

**АДМИНИСТРАЦИЯ БОБРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**25.12.2024**

**№ 154**

**с. Бобровка**

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов  
муниципального образования Бобровский сельсовет, Порядка оценки налоговых  
расходов муниципального образования Бобровский сельсовет**

Рассмотрев протест прокурора Первомайского района от 09.12.2024 № 02-38-2024 на постановление администрации Бобровского сельсовета от 01.10.2020 № 78 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет, Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет» в целях приведения Порядка в соответствие с действующим законодательством,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Протест прокурора Первомайского района от 09.12.2024 № 02-38-2024 на постановление администрации Бобровского сельсовета от 01.10.2020 № 78 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет, Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет» удовлетворить

2. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет Первомайского района Алтайского края (приложение 1).

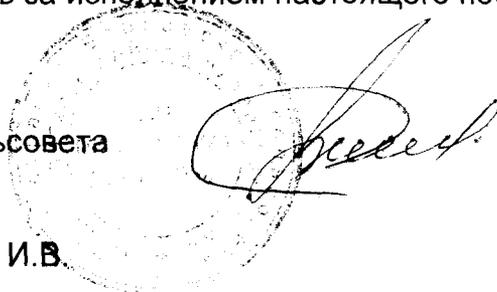
3. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет (приложение 2).

4. Считать утратившим силу постановление администрации Бобровского сельсовета от 01.10.2020 № 78 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет, Порядка оценки налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет».

5. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Бобровский Сельсовет Первомайского района Алтайского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельсовета



С.Н.Ванпилин

Баканович И.В.  
9814

Приложение 1  
утверждено постановлением  
администрации Бобровского  
сельсовета №154 от 25.12.2024

## **ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БОБРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования Бобровский сельсовет в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

1.2. Уполномоченным органом муниципального образования Бобровский сельсовет, ответственным за формирование перечня налоговых расходов, является администрация Бобровского сельсовета Первомайского района Алтайского края (далее – «уполномоченный орган»).

Куратором налоговых расходов является специалист администрации Бобровского сельсовета, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования Бобровский сельсовет за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования Бобровский сельсовет целей муниципальных программ муниципального образования Бобровский сельсовет и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Бобровского сельсовета.

1.3. Перечень налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Бобровского сельсовета, структурных элементов муниципальных программ Бобровского сельсовета и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам Бобровского сельсовета, а также о кураторах налоговых расходов (далее – «перечень налоговых расходов»).

1.4. Формирование перечня налоговых расходов осуществляется уполномоченным органом по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

### **2. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых расходов**

2.1. Формирование перечня налоговых расходов проводится ежегодно до 1 октября предшествующего финансового года.

2.2. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период формируется уполномоченным органом до 1 августа и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Бобровского сельсовета, а также в заинтересованные органы администрации Бобровского сельсовета, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.3. Органы, указанные в пункте 1.2 настоящего Порядка, до 20 августа рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ,

структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам Бобровского сельсовета, и определения кураторов налоговых расходов.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в уполномоченный орган.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в уполномоченный орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.4. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов уполномоченный орган в срок до 20 сентября обеспечивает проведение совещаний по урегулированию спорных вопросов с соответствующими органами.

2.5. По итогам завершения согласительных процедур, предусмотренных пунктами 2.3 и 2.4 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным.

Сформированный перечень налоговых расходов утверждается постановлением уполномоченного органа и размещается на официальном интернет-сайте администрации сельсовета([http://bobr\\_ss@mail.ru](http://bobr_ss@mail.ru)), в разделе «Финансы» не позднее 1 октября текущего года.

2.6. В случае изменения в текущем году состава налоговых расходов, внесения изменений в муниципальные программы Бобровского сельсовета, структурные элементы муниципальных программ Бобровского сельсовета, изменения полномочий органов администрации Бобровского сельсовета, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы в срок не позднее 10 рабочих дней с даты таких изменений направляют в уполномоченный орган информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по предлагаемым изменениям в перечень налоговых расходов согласование осуществляется в порядке, установленном пунктом 2.4 настоящего Порядка.

Перечень налоговых расходов с учетом внесенных изменений размещается на официальном интернет-сайте администрации сельсовета([http://bobr\\_ss@mail.ru](http://bobr_ss@mail.ru)), в разделе «Финансы» в течение 15 рабочих дней с даты их получения (устранения разногласий).

Приложение 2  
Утверждено постановлением  
администрации Бобровского  
сельсовета №154 от 25.12.2024

## **ПОРЯДОК ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БОБРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки налоговых расходов, установленных нормативными правовыми актами Бобровского сельсовета, в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципального образования Бобровский сельсовет (далее – «оценка налоговых расходов»).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов Бобровского сельсовета, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – «льготы»), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Бобровского сельсовета;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами

Бобровского сельсовета.

1.3. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляется уполномоченным органом на основании информации, представленной кураторами налоговых расходов и ИФНС России №4 по Алтайскому краю.

Кураторы налоговых расходов представляют указанную информацию по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

1.4. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с настоящим Порядком и с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – «постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796»).

1.5. Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов осуществляет уполномоченный орган на основании сведений, представленных кураторами налоговых расходов.

1.6. В целях оценки налоговых расходов ИФНС России №4 по Алтайскому краю в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 представляет в уполномоченный орган информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования «Бобровского сельсовета» за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

## **2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот)**

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам проводится ежегодно не позднее 1 августа текущего года.

Оценка эффективности налоговых расходов по налоговым льготам, предлагаемым к введению, проводится на стадии разработки проекта нормативного правового акта устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в части 3 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а) уполномоченный орган в срок до 1 февраля направляет в ИФНС России №4 по Алтайскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Бобровского сельсовета, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;

б) ИФНС России №4 по Алтайскому краю в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 в срок до 1 апреля направляет в уполномоченный орган сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года в соответствии с приложением к настоящему Порядку, содержащие в том числе:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Бобровского сельсовета по каждому налоговому расходу Бобровского сельсовета;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Бобровского сельсовета по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

в) уполномоченный орган в срок до 10 апреля доводит полученную от ИФНС России №4 по Алтайскому краю информацию до кураторов налоговых расходов в пределах их компетенции;

г) кураторы налоговых расходов в срок до 15 мая представляют в уполномоченный орган уточненную оценку налоговых расходов за год, предшествующий отчетному году, а также прогнозную (предварительную) оценку за отчетный год;

д) уполномоченный орган в срок до 1 июня представляет в Министерство финансов Алтайского края данные для оценки эффективности налоговых расходов Бобровского сельсовета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;

е) ИФНС России №4 по Алтайскому краю в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 направляет до 15 июля в уполномоченный орган сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы в отчетном году;

В случае наличия уточненных данных за год, предшествующий отчетному, с учетом информации по последним налоговым декларациям по стимулирующим налоговым расходам субъектов Российской Федерации, указанным в подпункте "д" настоящего пункта, управления Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации направляют в уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации и Федеральную налоговую службу вместе с информацией, указанной в абзаце первом настоящего пункта, уточненную информацию;

ж) уполномоченный орган в срок до 18 июля доводит полученную от ИФНС России №4 по Алтайскому краю информацию за отчетный финансовый год до кураторов налоговых расходов в пределах их компетенции;

з) кураторы налоговых расходов в срок до 24 июля представляют в уполномоченный орган оценку налоговых расходов за отчетный год;

и) уполномоченный орган в срок до 1 августа формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

к) информацию о результатах оценки налоговых расходов муниципального образования «Бобровский сельсовет» уполномоченный орган размещает на официальном интернет-сайте администрации сельсовета ([http://bobr\\_ss@mail.ru](http://bobr_ss@mail.ru)), в разделе «Финансы» до 1 октября.

### **3. Критерии оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот)**

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам Бобровского сельсовета;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Общее количество определяется куратором налогового расхода на основании информации налоговых органов, статистических данных, информации, находящейся в распоряжении кураторов, иных сведений.

Льгота считается востребованной, если можно определить ее количественную и (или) качественную оценку.

Пороговым значением, при котором льгота считается востребованной, является наличие фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

В случае если пороговое значение равно нулю, но наличие льготы необходимо для выполнения определенных муниципальных программ или направлено на достижение целей социально-экономического развития Бобровского сельсовета, куратор налогового расхода может применить иной дополнительный показатель востребованности, который он должен отразить при формировании выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Бобровского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Бобровского сельсовета. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Бобровского сельсовета отражается куратором налогового расхода при формировании выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода.

3.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Бобровского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики Бобровского сельсовета, не относящихся к муниципальным программам Бобровского сельсовета, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Бобровского сельсовета, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Бобровского сельсовета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Бобровского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов Бобровского сельсовета и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1+r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m<sub>i</sub> - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m<sub>i</sub>;

N<sub>ij</sub> - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет Бобровского сельсовета j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет плательщиками, учитываются начисления налога на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Бобровского сельсовета, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

B<sub>0j</sub> - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Повалихинского сельсовета j-м плательщиком в базовом году;

g<sub>i</sub> - номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета i-м году по отношению к показателям базового года (определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Бобровского

сельсовета, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Бобровского сельсовета по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

а) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

б) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бобровского сельсовета  $j$ -м плательщиком в базовом году ( $V_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Бобровского сельсовета  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Бобровский сельсовет куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета Бобровского сельсовета альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Бобровского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

3.12. Уполномоченный орган формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования Бобровский сельсовет на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

По результатам итоговой оценки эффективности налоговых расходов уполномоченный орган готовит отчет об оценке налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Бобровского сельсовета, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Бобровского сельсовета.